

UOT 332.1; 332.122 (1-21)**ПРИНЦИПЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ И ЦЕЛИ
РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ****Н.Г.ГАДЖИЕВА*****Бакинский государственный университет
nadjiba_h@mail.ru***

Статья посвящена принципам территориального развития и региональной политики. В статье рассмотрены основные закономерности формирования региональной политики и регулирования регионального развития, определены цели этой политики, характеристика регионов и национальные интересы в долгосрочной перспективе, представлена информация о характере государственной региональной стратегии развития, которая заключается в усилиях по координации интересов государства, регионов и местных органов власти, различных субъектов собственности.

Ключевые слова: региональная политика, принципы, национальные интересы, цели

В рыночных условиях одна из основных проблем, которые стоят перед государством, это устранение региональных диспропорций в стране. С переходом на более высокий уровень социально-экономического развития внимание к региональной политике государства еще больше возрастает. Эффективность государственного управления экономическим развитием предполагает более детальное исследование проблем взаимосвязи региональных и национальных интересов. Необходимо теоретическое осмысление вопросов регионального развития в историческом и политическом аспектах. Четкое определение места экономики региона в национальной экономической системе делает возможным реализацию кардинальных задач. С одной стороны, каждый регион, выступая в качестве субъекта страны, становится экономической подсистемой. С другой стороны, каждый регион одновременно, характеризуется и своими внутренними элементами, которые отличает сильная взаимосвязанность. Рассмотрение участия конкретных регионов в производственном процессе страны, а также изучение социально-экономических особенностей хозяйственной системы самих регионов как самостоятельного, а подчас и независимого элемента экономической системы страны, требует разработки и реализации многогранной региональной политики. Поэтому основной задачей теоретического подхода к изучению территориального развития

становится определением целей региональной политики. При определении этих целей необходимо учесть особенности (географические, этнические, социально-экономические, экологические и т.д.) отдельно взятых регионов, согласовать интересы их с национальными интересами на долгосрочную перспективу.

С развитием экономики Азербайджана на рыночных основах изменяются сущность и сила связей между внутренними элементами региона. По истечении времени меняется также степень взаимосвязей между самими регионами и центральной системой, экономиками других регионов, мировыми рынками. Происходит изменение качества связей, наблюдается их усиление или ослабление. Чтобы установить степень этих изменений, необходимо определить разницу между государственным управлением экономикой регионов и управлением территориального развития. «Часто не улавливается принципиальная разница между государственным управлением экономикой и государственным управлением экономическим развитием. Первое возможно только в отношении субъектов, подчиненных государству административно. Второе присуще рыночной экономике и заключается в установлении государством условий хозяйствования, с одной стороны, способствующих достижению публичных целей экономического развития, а с другой, — мотивирующих для принятия самостоятельных хозяйственных решений» [6]. Поэтому отношение государства к роли региона формирует направление его дальнейшего развития. На фоне происходящих экономических и институциональных изменений в стране и геополитических процессов в мировой экономической системе, регионы страны становятся участниками конкурентной борьбы. При этом приобретает все большую хозяйственную самостоятельность как на национальной, так и на международной арене, регионы вырабатывают собственную стратегию развития. Несмотря на возрастающую самостоятельность регионов, современная стратегия регионального развития должна учитывать ряд требований взаимодействия мировой экономической системы и национальной экономики. **Сущность государственной стратегии регионального развития** заключается в деятельности, направленной на согласование интересов государства, регионов, местного самоуправления, различных субъектов собственности, национально-территориальных общностей и всех граждан [7]. С этой точки зрения, регион становится выразителем и защитником национальных интересов на мировом рынке. Если «региональная политика – это особый вид государственной политики, которую осуществляют специально уполномоченные институты» [8], то они, четко выражая интересы страны, должны уметь адаптироваться к меняющимся условиям в мировой экономике. Быстро реагируя на происходящие изменения, региональная политика должна учитывать объективные экономические закономерности. Именно общетеоретический подход к исследованию современного состояния регионов позволит определить протекающие закономерности и тенденции их развития, изучить основные социально-экономические, институциональные, политические процессы в регионах. Если «прежние теории ориентировались на частные

интересы производителей, продавцов и потребителей (западная экономическая школа), или же на интересы государства (советская экономическая школа), то современные теории объясняют закономерности размещения индивидуальных, групповых (корпоративных, региональных) и государственных интересов» [9]. Отметим, что именно при реализации интересов разных субъектов (конкретных лиц, общества, регионов или же государства) возникает противоречивость, которая создает проблему в процессе управления (схема 1). Неограниченное количество интересов приводит к их конфликтности, а это требует согласования разных, иногда даже противоречивых интересов отдельных субъектов в определенном промежутке времени. Государство старается найти баланс интересов, что и является целью государственной региональной экономической политики в современных условиях. Несмотря на конфликтность интересов, целью государственной региональной экономической политики выступает учет основного принципа, то есть государство берет на себя только сложно разрешаемые задачи, возлагая на самих субъектов реализацию всех остальных интересов. При реализации региональной политики государство также исходит из определенных закономерностей.

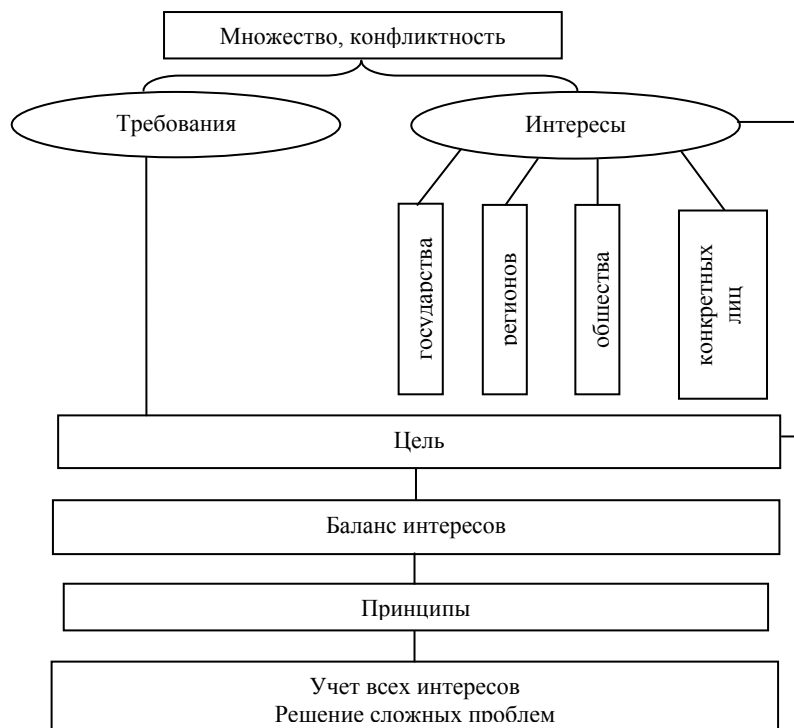


Схема 1. Взаимосвязь интересов разных субъектов.

В современных условиях при формировании региональной политики и регулировании территориального развития к числу важнейших закономерностей относят:

1) рациональное размещение производства для повышения конкурентоспособности национальной экономики;

2) комплексное развитие хозяйства всех регионов для обеспечения национальной экономической безопасности;

3) рациональное территориальное разделение труда для решения проблем занятости;

4) выравнивание уровней экономического и социального развития регионов, т.е. устранение территориальных диспропорций.

В целом, все эти закономерности отражаются в основных принципах территориального развития. «В число наиболее часто называемых принципов входят:

- приближение производства к источникам сырья, топлива, энергии и местам потребления готовой продукции;

- равномерное размещение производства по территории страны;

- специализация хозяйств отдельных регионов в целях максимального использования эффекта территориального разделения труда;

- комплексное развитие хозяйства регионов;

- укрепление обороноспособности страны и т.д.» [9].

При командно-административной системе регион выступал только как сосредоточение природных ресурсов и населения, производства и потребления товаров, не рассматривался как носитель особых экономических интересов, был выразителем национальных интересов. При рыночных условиях, с переходом на устойчивый тип развития, новыми объектами теории региональной экономики становятся размещения инноваций, телекоммуникационных и компьютерных систем. «Внимание перемещается с традиционных факторов размещения (транспортные, материальные, трудовые издержки) на проблемы инфраструктурного обеспечения, учет экологических ограничений» [9]. Иными словами, акцент переносится на учет нематериальных факторов размещения. Между тем, по мнению ряда экономистов, отправной точкой в политике приоритетного развития высокотехнологичных отраслей промышленности регионов должно стать формирование региональной инновационной политики, определение стратегически важных отраслей, открытых к инновационным процессам [2]. Поэтому на основе общетеоретических подходов следует рассмотреть основные цели региональной политики при интеграции национальной экономики в мирохозяйственную сферу.

Если *«экономическая политика* – это система ценностей и целей, государственно-управленческих мер, решений и действий, оформленных соответствующими нормативно-правовыми актами и программами, осуществляемых для достижения поставленных целей экономического состояния», то *«управление развитием* – это определение целей развития и создание условий, способствующих их достижению» [6]. Одним из неотложных проблем, стоящих перед государством и Правительством Азербайджана, является обеспечение социально-экономического роста его регионов. «Так, для устойчивого развития суверенной страны широкое использование разных возможностей регионов, одно из условий реализации этой задачи» [4]. Были приняты две государственные комплексные про-

граммы социально-экономического развития регионов, охватывающие периоды 2004-2008 и 2009-2013 гг. Следует отметить, что уже в 2009 году многие нормативно-правовые документы были заменены на новые, в которых указываются более детальные и конкретные задачи по отдельным регионам. Это объясняется изменением социально-экономической ситуации в регионах, возрастанием требований к региональному развитию. На сегодня основной задачей является достижение более высокой устойчивости от воздействий геополитической конъюнктуры, обеспечение системности и гибкости самой экономической системы независимо от уровня управления. А это, в первую очередь, зависит от того, насколько:

1) правильно выбрана региональная политика и определены задачи регионального развития для каждого конкретного исторического периода;

2) правильно взаимосвязаны принципы справедливости и эффективности регионов и республики;

3) учтены связи между разными отраслями страны, регионы обеспечены инфраструктурой [1].

При реализации задач развития национальной экономики необходимо учитывать территориальные пропорции, которые рассматривают общеэкономические, межотраслевые и внутриотраслевые пропорции в границах определенной территории. Именно это является текущим приоритетом экономического развития Азербайджана. В основном, требуется преодоление накопившихся диспропорций экономического развития, перестройка системы государственного управления, применение и введение в действие модернизирующих мер в управленческих решениях. Среднесрочные приоритеты экономического развития предусматривают начало перехода от сырьевой к инновационной модели развития национальной экономики. При этом проводится мониторинг результатов первой волны регионального развития, и корректируются управленческие решения. Долгосрочные приоритеты экономического развития должны обеспечить готовность национальной экономики к непрогнозируемым, резким изменениям условий экономической деятельности, полностью формировать инновационную модель основанной на воспроизводимом ресурсе – знаниях национальной экономики. «Региональная администрация для формирования фундамента долгосрочного перспективного развития должна отойти от тотального «мобилизационного» управления, игнорирующего экономические и культурные особенности, использующего активное «внеэкономическое», а по сути, не учитывающее местную специфику политическое принуждение. Однако использование «мобилизационного» управления, как высоко организующего фактора разрешения крайних критических ситуаций, не вызывает сомнений, если такое его применение объективно обусловлено» [3].

При реализации вышеуказанных приоритетов к высшим ценностям региональной экономической политики относятся следующие:

1.обеспечение социального гуманизма и справедливости;

2.достижение устойчивого экономического роста и сбалансированного экономического развития;

3.поддержка и обеспечение национальной безопасности Азербай-

джана.

Все эти приоритеты экономического развития распределяются по периодам реализации региональной политики, поэтому наиболее крупные административно-управленческие цели, вытекающие из ценностного выбора региональной экономической политики, должны быть нижеследующие:

1. Введение в перечень основных целевых и анализируемых показателей демографических, социальных показателей, показателей как национальной, так и региональной безопасности.

2. Преодоление монетарных диспропорций и сырьевой ориентации национальной экономики.

3. Переход к интеллектуальным (воспроизводимым) ресурсам экономического развития.

4. Оптимизация степени открытости национальной и одновременно, региональной экономики.

5. Дополнение и усовершенствование инструментария регионального экономического управления.

Учет и реализация данных целей, а также формирование «древа целей» развития регионов может обеспечить реализацию национальных интересов с минимальными потерями и на более эффективной основе. Государство, учитывая особенности региона и состояние его развития на определенном этапе общеэкономического развития, формирует общие и специфические цели. При этом учитываются системность, приоритетность целей и в соответствии с этим они группируются. Как отмечает В.В.Котилько: «Цель региональной политики должна представлять собой систему, состоящую из трех групп подцелей: социальных, экономических и экологических» [8]. На наш взгляд, на сегодня с переходом на устойчивый тип развития к этим целям необходимо добавить и институциональные цели развития. Азербайджан всегда был многонациональной страной, которая учитывала интересы разных народов, проживающих на ее территории. Несмотря на это, страна более 20 лет старается решить межэтнические «проблемы», которые ей навязали по Нагорному Карабаху. Поэтому одним из основных целей является также обеспечение решения этих межэтнических проблем. Все эти целевые установки, служащие для развития регионов, в конечном итоге, служат и развитию всей страны. Рассмотрим их по отдельности.

Социальные цели, в основном, направлены на:

- устранение нищеты и резкого расслоения общества на богатых и бедных, применение адресной социальной защиты населения и тем самым, увеличение его эффективности, обеспечение социальных гарантий;
- развитие объектов социальной инфраструктуры;
- снижение уровня смертности, заболеваний;
- снижение уровня безработицы (особенно, среди молодежи), миграции, в основном трудовой, увеличение квалификации и профессионализма работников, создания условий для переквалификации и т.д.

Экономические цели направлены на:

- создание конкурентной рыночной среды и содействие демонополизации хозяйств;

- повышение комплексности использования природных, инвестиционно-финансовых, трудовых, информационных ресурсов для развития малого и среднего предпринимательства;
- содействие формированию картелей, региональных брендов;
- расширение экспортного потенциала регионов, приграничной торговли, создание СЭЗ;
- привлечение отечественных и иностранных инвестиций в нефтяной сектор;
- формирование инновационного развития регионов, создание технопарков, инкубаторов и др. форм организационных структур для координации предпринимателей;
- увеличение участия частного сектора в создании и развитии инфраструктуры и т.д.

К экологическим целям можно отнести:

- содействие применению чистых, ресурсосберегающих технологий для формирования «зеленой экономики»;
- восстановление эколого-экономического равновесия на основе устранения загрязнений, экологических угроз;
- возобновление ресурсов и создание их запасов на длительный период времени;
- усиление природоохранных мероприятий и т.д.

К институциональным целям относятся:

- формирование электронной системы управления;
- сокращение расходов управления и повышение их эффективности;
- применение ИКТ и благоприятного инновационного климата развития;
- создание организационных условий для формирования совместных предприятий, увеличения конкурентоспособности и выхода на мировой рынок и т.д.

Межэтнические цели, в основном, направлены на:

- временное расселение беженцев и переселенцев в разных регионах;
- контроль над обстановкой в многонациональных районах;
- обеспечение равенства граждан и народов независимо от места их проживания на территории страны и т.д.

С принятием в конце 2012 года концепции «Азербайджан-2020: взгляд на будущее» было отмечено, что «сегодня в стремительно изменяющемся, глобализирующем мире происходят крайне сложные процессы. Основная цель концепции заключается в охране национальных интересов Азербайджана на фоне финансово-экономического кризиса, глобальных изменений в мире» [10].

Обобщая вышесказанное и стратегию социально-экономического развития национальной экономики, по нашему мнению, «древо целей» развития регионов будет иметь нижеследующий (схема № 2) вид.

Считается, что начавшаяся региональная реформа, призванная в корне изменить систему отношений центра с регионами и регионов с муниципалитетами будет решающим вкладом в достижении успехов национального экономического развития. Реализация целей регионального раз-

вития ускорит процесс обеспечения устойчивого развития всей страны.

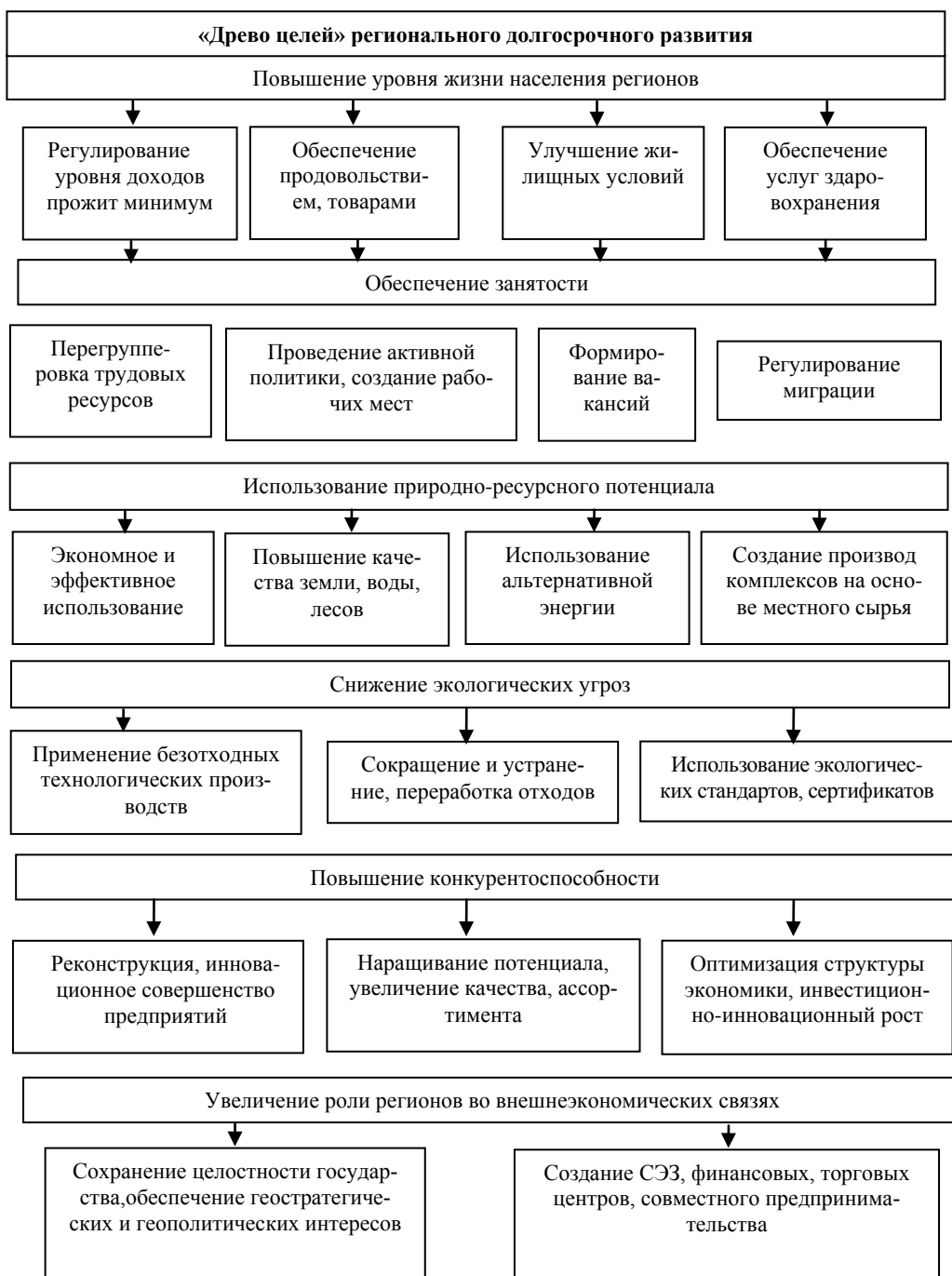


Схема 2. «Дерево целей» регионального долгосрочного развития

ЛИТЕРАТУРА

1. Nuriyev Ə. Regional idarəetmənin əsasları. Bakı: Elm, 2007, 114 s.

2. Гурбанов Н.Г. Инновационная политика в модели экономического развития. Материалы международной конференции на тему «Азербайджанская модель национального экономического развития». IV т. Баку, 2007.
3. Назаров П.В., Горбунов А.А. Формирование фундамента долгосрочного перспективного регионального развития // Журн. «Регион: политика, экономика, социология», №1-2, 2009 г.
4. Надиров А. Независимость – основной путь равновесного социально-экономического развития регионов. Материалы республиканского научно-практического журнала, Баку, 2010.
5. Золотухина А.В. Проблемы инновационного и устойчивого развития регионов. М.: КРАСАНД, 2010, с.162-163.
6. Под редакцией Сулакшина С.С. Экономическая доктрина Российской Федерации (макет-проект). Монография. М.: Научный эксперт, 2008, с.12, 47.
7. Крюков Р.В. Государственное регулирование национальной экономики. Конспект лекций. М.: Приор-издат., 2005, с.148.
8. Котилько В.В. Региональная экономическая политика. М., 2001, с. 9, 11.
9. Фетисов Г.Г., Орешин В.П. Региональная экономика и управление: Учебник. М.: ИНФРА, 2006, с. 20, 25, 26.
10. www.president.az/files/future_ru.pdf

ƏRAZİLƏRİN İNKİŞAF PRİNSİPLƏRİ VƏ REGIONAL SİYASƏTİN MƏQSƏDLƏRİ

N.Q.HACIYEVA

XÜLASƏ

Məqalə aktual mövzuya – regionların iqtisadi inkişafına və regional siyasətin əsas prinsiplərinə həsr olunub. Burada regional siyasətin və regionların inkişafının tənzimlənməsinin formalaşmasında əsas qanunauyğunluqlar göstərilir, regional siyasət və regionlarda uzunmüddətli milli maraqların xüsusiyyətləri müəyyən olunur, eləcə də dövlət, rayon və yerli hakimiyyət orqanları, müxtəlif mülkiyyət subyektlərinin maraqlarına yönəlmiş dövlətin regional inkişaf strategiyası, xarakteri haqqında məlumat verilir.

Açar sözlər: regional siyasət, prinsiplər, milli maraqlar, məqsədlər

PRINCIPLES OF TERRITORIAL DEVELOPMENT AND REGIONAL POLICY OBJECTIVES

N.G.HAJIYEVA

SUMMARY

The article focuses on an important subject - the principles of territorial development and regional policy objectives. The basic laws of the formation of regional policy and the regulation of regional development, as well as the objectives of the regional policy and the characteristics of the long term national interests have been determined. The nature of the state regional development strategy, which consists in efforts to coordinate the interests of the state, regions and local authorities, and various subjects of property is disclosed.

Key words: the regional policy, principles, national interests, the purposes